

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов на проект федерального закона № 1252024-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

(об особенностях регулирования труда работников, проходящих стажировку в сфере труда)

внесен депутатами Государственной Думы М.С.Киселёвым, А.К.Исаевым, А.П.Метелевым и другими (всего 8 депутатов Государственной Думы), сенаторами Российской Федерации С.Н.Перминовым, В.С.Тимченко, А.В.Синицыным, Д.С.Лантратовой

Проектом федерального закона № 1252024-8 предлагается внести изменения в статьи 58, 59 и 351.8 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), а также дополнить ТК РФ новой статьей 351.9 «Особенности регулирования труда работников, проходящих стажировку в сфере труда», положения которой:

- вводят в ТК РФ определения понятий «стажер» и «стажировка в сфере труда»;

- определяют период, в течение которого может быть заключен срочный трудовой договор о стажировке в сфере труда (не позднее одного года после получения профессионального образования соответствующего уровня или прохождения профессионального обучения);

- устанавливают предельный срок, на который может быть заключен трудовой договор о стажировке в сфере труда (6 месяцев);

- определяют случаи, когда течение срока трудового договора о стажировке в сфере труда приостанавливается (на период призыва стажера на военную службу, в том числе по мобилизации, временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком или ухода за больным членом семьи и др.);

- вводят запрет на установление испытательного срока работнику по окончании стажировки и в случае заключения трудового договора на неопределенный срок с данным работодателем.

Кроме того, согласно законопроекту на период прохождения стажировки в сфере труда работодатель должен обеспечить для стажера наставничество с целью оказания помощи в овладении навыками работы на производстве и (или) рабочем месте по полученной (получаемой) профессии (специальности, направлению подготовки).

На период прохождения стажировки в сфере труда работодатель обеспечивает для стажера наставничество с целью оказания помощи в овладении навыками работы на производстве и (или) рабочем месте по полученной (получаемой) профессии (специальности, направлению подготовки) в соответствии со статьей 351.8 настоящего Кодекса.

Законопроектом также определено, что положения проектируемой статьи 351.9 ТК РФ не будут распространяться на отношения, связанные с прохождением стажировки в соответствии с образовательной программой, а также стажировок, в том числе в целях допуска к профессиональной деятельности, особенности осуществления которых предусмотрены ТК РФ, иными федеральными законами – то есть в сферах образования, здравоохранения, юриспруденции, кадастровой деятельности, в сфере транспорта и энергетики, в сфере государственной службы, в вооруженных силах, правоохранительных органах и др. Примеры таких правоотношений приведены в пояснительной записке авторами законопроекта (например, Федеральный закон № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства РФ о нотариате № 4462-1, Федеральный закон № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», Федеральный закон № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»).

Из пояснительной записки следует, что «проект федерального закона № 1252024-8 разработан в целях реализации абзаца 7 подпункта «а» пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 10.02.2026 № Пр-270ГС об обеспечении внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих определение стажировок как вида трудовых отношений, носящих срочный характер, в целях приобретения первичного опыта

профессиональной деятельности, практических навыков и (или) адаптации к трудовой деятельности».

По результатам рассмотрения законопроекта № 1252024-8 необходимо отметить следующее:

В настоящее время выпускники образовательных организаций, не имея опыта работы по специальности и практических навыков, зачастую испытывают сложности при поиске места работы. Для работодателей отсутствие опыта профессиональной деятельности является одной из основных причин отказов выпускникам в трудоустройстве. Нередко такие отказы связаны с длительными сроками профессиональной адаптации недавних студентов, высокой мобильностью кадров, что приводит к дополнительным расходам работодателей.

Сложности, возникающие при поиске работы по специальности, вынуждают многих молодых специалистов начинать свою трудовую деятельность с выбора места работы не по профессии.

Проект федерального закона № 1252024-8 направлен на решение проблемы трудоустройства молодых специалистов и содействие в получении ими практического опыта работы.

Реализация норм законопроекта позволит выпускникам получить первичный опыт профессиональной деятельности, практические навыки и адаптироваться к трудовой деятельности в рамках стажировок в сфере труда, что сделает молодых специалистов конкурентоспособными на рынке труда, а также создаст дополнительные стимулы к трудоустройству по специальности.

Кроме того, введение в ТК РФ нового понятия «стажер» и обеспечение возможности заключения срочного трудового договора о стажировке в сфере труда, наделяет эту категорию работников правом на все гарантии и льготы, установленные трудовым законодательством. К таковым, в частности, относятся оплата труда на уровне не ниже МРОТ, формирование стажа и пенсионных накоплений, возможность оплаты больничного листа.

При заключении срочного трудового договора о стажировке в сфере труда в наименовании должности стажера планируется указывать, что работник является

стажером (например, «специалист по закупкам-стажер»). При этом работодатель будет самостоятельно определять квалификационные требования к стажерам, а также порядок осуществления наставничества и прохождения стажировки в сфере труда, допустимый объем самостоятельной работы стажера с учетом правил, установленных статьей 351⁸ ТК РФ.

По мнению Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, нормы законопроекта в должной мере обеспечивают соблюдение баланса интересов как работников, так и работодателей.

Результат рассмотрения законопроекта № 1252024-8 органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть представлен следующим образом: от органов государственной власти субъектов Российской Федерации получены 20 положительных отзывов, отрицательных отзывов от органов государственной власти субъектов Российской Федерации не поступало.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы в своем заключении отмечает, что законопроект нуждается в редакционной доработке. Кроме того, Правовое управление Аппарата Государственной Думы указало на то, что «согласно части восьмой проектируемой статьи 351⁹ Кодекса по окончании стажировки в сфере труда работнику не устанавливается испытательный срок только в случае заключения им трудового договора с тем же работодателем на неопределенный срок. Вместе с тем в соответствии с абзацем пятым части четвертой статьи 70 Кодекса не допускается установление испытательного срока для лиц, получивших среднее профессиональное образование или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня. То есть требование статьи 70 Кодекса о неустановлении испытательного срока для обозначенных в ней лиц не связано с видом заключаемого ими трудового договора (срочного или на неопределенный срок). Принимая во внимание вышеизложенное и учитывая гарантированное трудовым

законодательством равенство прав и возможностей работников, вопрос относительно введения законопроектом в качестве условия неустановления испытательного срока для стажеров в сфере труда заключение ими трудового договора на неопределенный срок нуждается в уточнении.».

Комитет Государственной Думы по молодежной политике (комитет-соисполнитель) в своем заключении сообщает, что «данный законопроект является одним из результатов системной работы Комитета Государственной Думы по молодежной политике...Данные изменения позволят устранить правовую неопределенность и коллизии стажировки в сфере труда, унифицировать практику заключения срочных трудовых договоров о стажировке в сфере труда, повысить правовые гарантии для стажеров. Принятие законопроекта создаст прочную правовую основу для регулирования отношений, связанных с прохождением стажировки, и будет способствовать защите трудовых прав граждан, а также упрощению правоприменительной практики для принимающих организаций».

Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства (комитет-соисполнитель) также поддержал концепцию законопроекта.

Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов считает, что проект федерального закона № 1252024-8 нуждается в существенной доработке. В своем заключении Сторона отмечает, что «согласно действующему законодательству лица, получившие профессиональное образование, и лица, получающие профессиональное образование, обладают разным правовым статусом. Абзац девятый части первой статьи 59 ТК РФ уже предусматривает возможность заключения срочного трудового договора для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки. В абзаце пятом части четвертой статьи 70 ТК РФ предусмотрен запрет на установление испытательного срока лицам, получившим среднее профессиональное образование или высшее образование и впервые поступающим

на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования. Федеральным законом от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» поступающие на работу по полученной специальности отнесены к категории молодых специалистов, государственная политика в отношении которых должна быть направлена на сохранение стабильной занятости на рынке труда и обеспечение равных условий при трудоустройстве (пункт 6 части 1 статьи 2, пункт 18 части первой статьи 6). Заключение срочных трудовых договоров в рамках проектируемой стажировки на шесть месяцев, по сути, будет являться испытательным сроком, запрет на который установлен действующим законодательством. В целях сохранения стабильной занятости и существующих гарантий для молодых специалистов при реализации поручения Президента РФ понятия «стажировка, стажер» должны проектироваться в ТК РФ только в отношении лиц, получающих профессиональное образование. В отношении молодых специалистов необходимо вести речь не о стажировке, подменяющей испытательный срок, а об установлении обязанности работодателя создавать условия для развития института наставничества профессиональной адаптации работников.».

Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения работодателей, считает, что законопроект требует доработки. В своем заключении Сторона указывает на то, что «срочный трудовой договор о стажировке в сфере труда, как следует из законопроекта, может заключаться не позднее одного года после получения профессионального образования соответствующего уровня или профессионального обучения. При этом под стажёром законопроектом предлагается понимать как лицо, уже получившее образование (обучение), так и получающее образование (обучение). В связи с этим, возникает необходимость устранения указанного внутреннего противоречия. В представленном законопроекте употребляется термин «направление подготовки, который отсутствует в действующем Кодексе. В тех случаях, когда трудовое законодательство затрагивает схожие аспекты, например, в статье 351⁸ Кодекса,

используется конструкция «профессия (специальность)». Законопроектом предусматриваются случаи, при наступлении которых приостанавливается срок, в течение которого может быть заключен срочный трудовой договор о стажировке в сфере труда. В связи с этим, предлагаем установить обязанность стажеров при заключении указанного трудового договора предъявлять работодателю документы, подтверждающие наличие причин, приостанавливающих данный срок. Законопроектом предусматривается запрет на установление испытательного срока лицам, принимаемым на работу после прохождения стажировки, в случае заключения трудового договора на неопределенный срок. Полагаем распространить запрет на испытательный срок на все трудовые договора после прохождения стажировки, так как с работником после прохождения стажировки может быть заключен также срочный договор по основаниям, предусмотренным статьей 59 ТК РФ. На период стажировки в сфере труда законопроектом предлагается возложить на работодателя обязанность обеспечить для стажёра наставничество в соответствии со статьей 351⁸ ТК РФ, что необоснованно исключает возможность назначения наставником руководителя или иного работника, в должностные обязанности которого уже входит выполнение функций наставника.».

Правительство Российской Федерации поддержало концепцию законопроекта.

С учетом изложенного, Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов рекомендует Государственной Думе принять законопроект при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета



Я.Е.Нилов