

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«31» МАРТА 2026 г.

№ 14-02.105/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.03.2026 10:45
№ 1192071-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах» на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

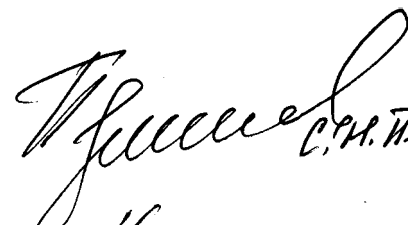
Сенатор Российской Федерации

В.В. Якушев

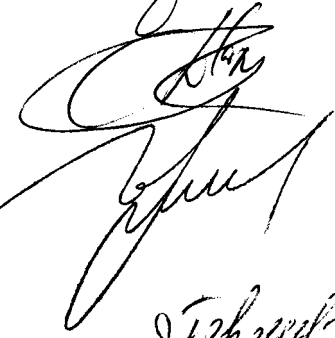
Сенатор Российской Федерации

А.В. Сеницын

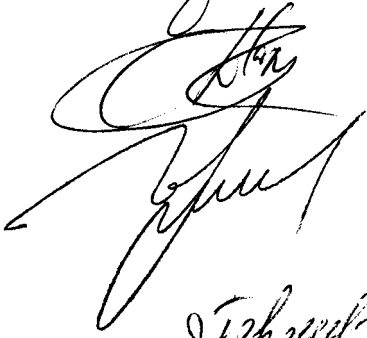
Сенатор Российской Федерации

 С.Н. Перминов

Сенатор Российской Федерации

 Д.С. Лантратова

Сенатор Российской Федерации

 С.В. Горняков

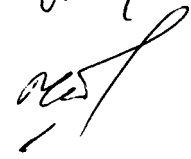
Сенатор Российской Федерации

 Е.А. Перминова

Сенатор Российской Федерации

 А.В. Чернышёв

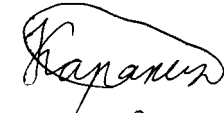
Сенатор Российской Федерации

 Ж.Ю. Чефранова

Сенатор Российской Федерации

 А.В. Шендерюк-Жидков

Сенатор Российской Федерации

 С.А. Карякин

Сенатор Российской Федерации

 С.М. Кириллова

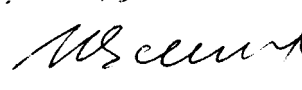
Сенатор Российской Федерации

 Н.Ю. Никонорова

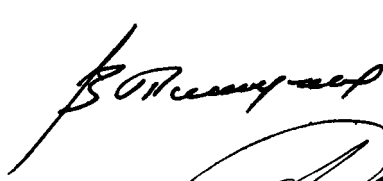
Сенатор Российской Федерации

 Н.С. Кувшинова

Сенатор Российской Федерации

 О.В. Щетинина

Сенатор Российской Федерации

 В.С. Тимченко

Сенатор Российской Федерации

 А.С. Аргамаков

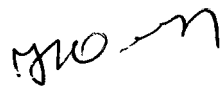
Сенатор Российской Федерации

 Г.Н. Карелова

Сенатор Российской Федерации

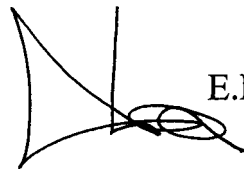
 А.В. Наумец

Сенатор Российской Федерации



Ю.П. Нимченко

Сенатор Российской Федерации



Е.И. Дитрих

Депутат Государственной Думы



Д.Ф. Вяткин

Депутат Государственной Думы



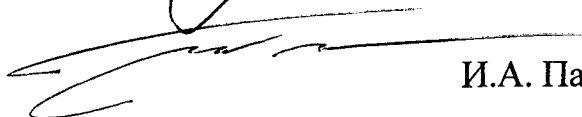
Б.Н. Башанкаев

Депутат Государственной Думы



Е.О. Нифантьев

Депутат Государственной Думы



И.А. Панькина

Депутат Государственной Думы



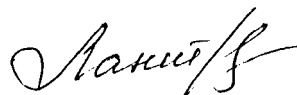
А.Г. Сидякин

Депутат Государственной Думы



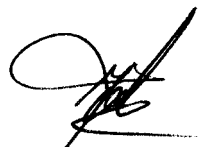
Д.В. Бессарабов

Депутат Государственной Думы



Я.В. Лантратова

Депутат Государственной Думы



Я.Е. Нилов

Депутат Государственной Думы



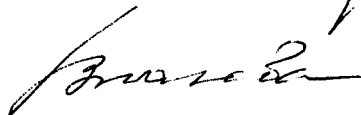
Н.А. Останина

Депутат Государственной Думы



Е.П. Стенякина

Депутат Государственной Думы



В.В. Власова

Депутат Государственной Думы



Н.В. Полуянова

Вносится
Сенаторами Российской Федерации
В.В.Якушевым, А.В.Синицыным,
Д.С.Лантратовой, С.В.Горняковым,
Е.А.Перминовой, А.В.Чернышёвым,
Ж.Ю.Чефрановой, А.В.Шендерюком-
Жидковым, С.А.Карякиным,
С.М.Кирилловой, Н.Ю.Никоноровой,
Н.С.Кувшиновой, О.В.Щетининой,
В.С.Тимченко, А.С.Аргамачевым,
Г.Н.Кареловой, А.В.Наумцом,
Ю.П.Нимченко, Е.И.Дитрихом,
С.Н. Перминовым

депутатами Государственной Думы
Д.Ф.Вяткиным, Б.Н.Башанкаевым,
Е.О.Нифантьевым, И.А.Панькиной,
А.Г.Сидякиным, Д.В.Бессарабовым,
Я.В.Лантратовой, Я.Е.Ниловым,
Н.А.Останиной, Е.П.Стенякиной,
В.В.Власовой, Н.В. Полуяновой

Проект № 1192071-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 25, ст. 2480, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1748; 2009, № 26, ст. 3133, № 29, ст. 3623; № 52, ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; № 30, ст. 3991; № 31, ст. 4206; № 50, ст. 6609; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3967, № 48, ст. 6724;

2016, № 22, ст. 3097, № 27, ст. 4189; 2017, № 31, ст. 4766, № 45, ст. 6581; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 40, ст. 5488; 2021, № 1, ст. 47; 2022, № 8, ст. 1038, № 29, ст. 5248; 2023, № 8, ст. 1205; 2024, № 45, ст. 6698, № 51, ст. 7868) следующие изменения:

1) в статье 16:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

«19) состоящим в браке право на применение вспомогательных репродуктивных технологий (за исключением суррогатного материнства) в рамках базовой части программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.»;

б) пункт 2 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

«9) состоящим в браке право на применение вспомогательных репродуктивных технологий (за исключением суррогатного материнства) в рамках базовой части программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.»;

в) пункт 3 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) состоящим в браке право на применение вспомогательных репродуктивных технологий (за исключением суррогатного материнства) в рамках базовой части программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.»;

2) статью 21 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Супруга погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившая в повторный брак, имеет право на применение вспомогательных репродуктивных технологий (за исключением суррогатного материнства) в рамках базовой части программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, при условии наличия нотариально удостоверенного согласия супруга, данного при жизни на использование его биологического материала после его смерти. Такое нотариально удостоверенное согласие может также содержать согласие быть записанным отцом ребенка.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 декабря 2026 года.

2. Порядок финансирования расходных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки граждан, предусмотренных статьей 1 настоящего Федерального закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

Trump &

Wally
to

CP

E.D. Of

fly

Baruff -

we
Diana Maria

maria

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 21
Федерального закона «О ветеранах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах» (далее — законопроект) разработан в целях расширения мер поддержки ветеранов боевых действий и их семей. В частности, предлагается распространить на ветеранов, состоящих в браке, право по использованию вспомогательных репродуктивных технологий в рамках базовой части программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) вспомогательные репродуктивные технологии представляют собой методы лечения бесплодия, при применении которых отдельные или все этапы зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне материнского организма (в том числе с использованием донорских и (или) криоконсервированных половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов).

Порядок использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказания и ограничения к их применению утверждён Приказом Минздрава России от 31 июля 2020 года № 803н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» (далее — Приказ № 803н). Исходя из Приказа № 803н, определены закрытые перечни показаний для проведения экстракорпорального оплодотворения и проведения искусственной инсеминации.

На бесплатное ЭКО по ОМС могут претендовать пары, у которых диагностированы заболевания, провоцирующие бесплодие. Для получения

услуги требуется быть гражданином РФ, иметь полис ОМС и подтвержденный диагноз бесплодие.

Таким образом, проведение экстракорпорального оплодотворения и искусственной инсеминации бесплатно возможно только при наличии медицинских показаний.

В настоящее время жены участников СВО в разных регионах страны стали поднимать вопрос о возможности проведения процедуры ЭКО.

Мужчины уходят защищать Родину часто совсем юными, многие еще не успели стать отцами. Во время короткого отпуска это не всегда становится возможным. А тем более в случае гибели супруга - жены лишаются возможности стать матерями и родить детей от своих возлюбленных. Ситуация усугубляется поведением противника, применяющим оскотление по отношению к российским мужчинам, что при сохранении жизни лишает их репродуктивной функции и обрекает на бездетность. Такие случаи известны и не редки. Совокупно это ухудшает и без того сложную демографическую ситуацию. В настоящее время такие услуги являются платными и дорогостоящими.

Актуальным такой вопрос является также для всех ветеранов боевых действий и их супругов.

На основании изложенного, предложено предусмотреть в качестве меры социальной поддержки право ветеранов и их супругов применить процедуры вспомогательных репродуктивных технологий бесплатно за счет программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. При этом забор и криоконсервация биологического материала осуществляется самостоятельно и за их счет.

Законопроект обеспечивает в качестве социальной гарантии право ветеранов совместно с супругой обратиться за соответствующей медицинской помощью и провести процедуру экстракорпорального оплодотворения и искусственной инсеминации бесплатно. Кроме того, после смерти ветерана вдова также будет вправе получить такую помощь бесплатно при наличии

криоконсервированного биологического материала супруга и данного при его жизни нотариально удостоверенного согласия на использование его биологического материала в постмортальном периоде.

Порядок применения таких вспомогательных технологий для ветеранов боевых действий и их супругов будет определяться приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации. В частности, в случае принятия законопроекта Приказ № 803н будет дополнен перечнем показаний к применению ВРТ в рамках базовой части программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи проектируемыми случаями реализации права на ВРТ бесплатно.

Порядок финансирования проектируемых расходных обязательств будет установлен Правительством Российской Федерации.

Вопросы установления отцовства для детей, рожденных с применением ВРТ в постмортальный период (когда со дня смерти супруга матери ребенка до дня рождения ребенка прошло более трехсот дней) будут урегулированы иным законопроектом, предусматривающим последовательные изменения в Семейный кодекс РФ и Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», вносимым совместно с настоящим законопроектом. Так, согласно нему, сведения об отце ребенка вносятся в запись акта о его рождении на основании свидетельства о заключении брака родителей или иного документа, подтверждающего факт государственной регистрации заключения брака, нотариально удостоверенного согласия супруга матери ребенка быть записанным отцом ребенка, рожденного с применением вспомогательных репродуктивных технологий, а также документа, выданного медицинской организацией, подтверждающего использование биологического материала супруга матери ребенка при применении вспомогательных репродуктивных технологий.

Таким образом будет обеспечено право таких детей на установление отцовства и получение производных от него мер социальной поддержки (к примеру, пенсии по потере кормильца).

Thence

Handwritten signatures and names on the back of the letter, including:

- Belmont
- DeLoach
- Mohr
- Bishop
- Casper
- Callahan
- Conrad
- Felt
- Gale
- Rosen
- Sullivan
- Tavel
- Trotter
- Tele. Room
- Holmes
- Gandy

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 16 и 21
Федерального закона «О ветеранах»**

Holy
B

Conf
E.S.C.

Stannoff-
monarda
Zinn

Trump H

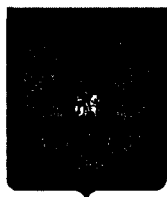
W
J

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- 1) Постановление Правительства РФ от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- 2) Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 803н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
Е.Перминовой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П12-4772

МОСКВА

На № 51-02.150/ЕП@ от 30 октября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый сенаторами
Российской Федерации Е.А.Перминовой, Д.С.Лантратовой,
С.В.Горняковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" изменения, предусматривающие расширение мер социальной поддержки ветеранов боевых действий, состоящих в браке, и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий в части права на применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее - ВРТ) в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также определение специального порядка и условий установления происхождения и государственной регистрации ребенка, рожденного с применением ВРТ по истечении трехсот дней с момента смерти супруга матери ребенка.

0062034-Уч-2026 (3.0)



Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Следует отметить, что ВРТ согласно части 1 статьи 55 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" представляют собой методы лечения бесплодия и входят в базовую часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с 2013 года. При этом действующее законодательное регулирование связывает применение ВРТ с наличием медицинских показаний, в связи с чем законопроектом необходимо предусмотреть корреспондирующие изменения в указанный Федеральный закон.

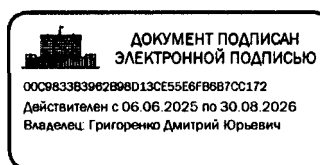
Исходя из содержания проектируемых норм правом на бесплатное применение ВРТ предлагается наделить всех ветеранов боевых действий, что требует дополнительной проработки и обоснования, поскольку в пояснительной записке к законопроекту расчеты представлены только в отношении участников специальной военной операции.

Необходимо также определить механизм подтверждения статуса ветерана боевых действий в отношении погибшего отца при регистрации рождения зачатого с помощью ВРТ ребенка.

Предусмотренная законопроектом возможность установления отцовства ребенка по истечении трехсот дней с момента гибели ветерана боевых действий предполагает не ограниченное во времени право супруги погибшего на применение ВРТ после его гибели, что потребует корректировки гражданского и пенсионного законодательства, а также будет иметь отсроченные финансово-экономические последствия, оценить которые не представляется возможным.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

