

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

Комитет Государственной Думы
по государственному
строительству и законодательству

27.08.2026 № ВН2.2-1/3118

По поручению Совета Государственной Думы
от 20.07.2026 (протокол № 292, пункт 102)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1159193-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях (в части установления ответственности
за нахождения в общественных местах в виде, не позволяющем
идентифицировать личность)»
(первое чтение)

Проектом федерального закона устанавливается административная ответственность за «нахождение в общественных местах с закрытым лицом в степени, не позволяющей идентифицировать личность», за исключением ряда случаев. Полномочиями по составлению протоколов о соответствующих административных правонарушениях наделяются должностные лица органов внутренних дел (полиции), а по рассмотрению административных дел - судьи.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) к ведению Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации установлены обязанность организатора публичного мероприятия требовать от участников такого мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности (пункт 11 части 4 статьи 5 Федерального

закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»), а также аналогичный запрет в отношении зрителей в местах проведения официальных спортивных соревнований (часть 1⁴ статьи 20 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», подпункт «д» пункта 5 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 № 1156). За нарушение указанных норм установлена административная ответственность соответственно статьей 20.2 и статьей 20.31 Кодекса.

Изменения, определяющие полномочия судей по рассмотрению административных дел по проектируемой статье 20.37 Кодекса (пункт 3 законопроекта) сформулированы таким образом, что к подведомственности судей будут отнесены также административные дела по статье 20.36 Кодекса («Нарушение требований в области территориальной обороны»), по которым статьей 23.11 Кодекса органами административной юрисдикции определены военные комиссариаты.

Исполняющий обязанности
начальника управления

О.Ю.Гвоздилина

